



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.2.2012
COM(2012) 82 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

**ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΗ ΠΡΩΤΩΝ ΥΛΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΕΥΗΜΕΡΙΑ ΤΗΣ
ΕΥΡΩΠΗΣ
ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΜΙΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ
ΤΙΣ ΠΡΩΤΕΣ ΥΛΕΣ**

{SWD(2012) 27 final}

ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΗ ΠΡΩΤΩΝ ΥΛΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΕΥΗΜΕΡΙΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ

ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΜΙΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΠΡΩΤΕΣ ΥΛΕΣ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η στρατηγική σημασία του βιώσιμου εφοδιασμού της ΕΕ με πρώτες ύλες – για τη βιομηχανία και το σύνολο της κοινωνίας της – έχει αναγνωριστεί σε διάφορα στρατηγικής σημασίας πολιτικά έγγραφα, όπως η πρωτοβουλία για τις πρώτες ύλες που πρότεινε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή¹, τα σχετικά συμπεράσματα του Συμβουλίου² και η έκθεση του ΕΚ³. Η στρατηγική «Ευρώπη 2020» επεσήμανε τη σπουδαιότητα αυτού του θέματος, στο πλαίσιο των εμβληματικών πρωτοβουλιών για τη βιομηχανική πολιτική⁴ και για την αποτελεσματική χρήση των πόρων⁵. Επιπλέον, η σπουδαιότητα της αποτελεσματικής χρήσης των πόρων επισημαίνεται στο συναφή χάρτη πορείας για την αποτελεσματική χρήση των πόρων⁶. Τα έγγραφα αυτά περιγράφουν με σαφήνεια τις προκλήσεις και τους κινδύνους που συνδέονται με τις ελλείψεις στον εφοδιασμό και τη μη αποτελεσματική χρήση των πόρων και αντιμετωπίζει η Ευρώπη λόγω του αυξανόμενου παγκόσμιου ανταγωνισμού για πρώτες ύλες. Παραδόξως, επί ορισμένες δεκαετίες ο ρόλος της Ευρώπης ως προμηθευτή πρώτων υλών μειωνόταν σταδιακά. Η πολυπλοκότητα και το κατεπείγον των διακυβευόμενων θεμάτων κατέστησαν σαφέστατο ότι η διατήρηση της υφιστάμενης κατάστασης δεν μπορεί πλέον να αποτελεί επιλογή για την Ευρώπη.

Εδώ υπεισέρχεται η καινοτομία. Τον 21ο αιώνα αναδύεται ένα νέο πρότυπο, το οποίο μας υποδεικνύει την καινοτομία ως κινητήρια δύναμη που, έως τώρα, παραμένει σε μεγάλο βαθμό αναξιοποίητη στην Ευρώπη, όσον αφορά τις πρώτες ύλες. Το 2010 η Επιτροπή διαμόρφωσε, στο πλαίσιο της εμβληματικής πρωτοβουλίας «Ένωση καινοτομίας»⁷, το κατάλληλο πλαίσιο για τις ευρωπαϊκές συμπράξεις καινοτομίας (ΕΣΚ). Οι συμπράξεις αυτές θα δρομολογηθούν σε περιπτώσεις που απαιτούνται ο συνδυασμός των προσπαθειών του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο ΕΕ, στον τομέα της καινοτομίας και της έρευνας και ανάπτυξης, καθώς και μέτρα σχετικά με τη ζήτηση, για την αμεσότερη και αποτελεσματικότερη επίτευξη κοινωνικών στόχων. Αυτό ισχύει για τις πρώτες ύλες, όπως περιγράφεται στην παρούσα ανακοίνωση.

Η παρούσα σύμπραξη θα στοχεύει σε μη ενεργειακές, μη γεωργικές πρώτες ύλες και θα συμπεριλαμβάνει, αλλά δεν θα περιορίζεται σε αυτόν, τον κατάλογο κρίσιμων πρώτων υλών της ΕΕ⁸. Επομένως, καλύπτει άλλα μεταλλικά, βιομηχανικά και δομικά ορυκτά, καθώς επίσης και άλλες βιομηχανικές πρώτες ύλες, όπως το φυσικό καουτσούκ και η ξυλεία. Πολλά από τα υλικά αυτά είναι βασικά στοιχεία για καινοτόμους τεχνολογίες που παρέχουν περιβαλλοντικά φιλικές εφαρμογές οι οποίες στηρίζονται σε καθαρή τεχνολογία. Είναι επίσης σημαντικά για

¹ COM(2008)699 και COM(2011)25.

² Συμπεράσματα του Συμβουλίου 6909/11 της 10ης Μαρτίου 2011.

³ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 13ης Σεπτεμβρίου 2011.

⁴ COM(2010) 614.

⁵ COM(2011)21.

⁶ COM(2011)571 τελικό

⁷ COM(2010)546.

⁸ Όπως ορίζεται στο έγγραφο COM(2011)25.

την κατασκευή ζωτικής σημασίας κραμάτων και νέων και καινοτόμων προϊόντων που απαιτούνται από τη σύγχρονη κοινωνία μας, όπως, για παράδειγμα, συσσωρευτές για ηλεκτροκίνητα αυτοκίνητα, φωτοβολταϊκά συστήματα και διατάξεις για ανεμογεννήτριες, που επιτρέπουν την επίτευξη των στόχων για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Κοινός στόχος της παρούσας σύμπραξης είναι να πραγματοποιήσει η Ευρώπη, έως το 2020, ένα σημαντικό βήμα για τη μείωση της εξάρτησής της από την εισαγωγή πρώτων υλών. Αυτό θα επιτευχθεί με την επιτάχυνση της καινοτομίας, η οποία θα εξασφαλίσει τον ασφαλή και βιώσιμο εφοδιασμό με πρωτογενείς αλλά και δευτερογενείς πρώτες ύλες ή την αποφυγή της κατασπατάλησης βασικών πρώτων υλών σε όλη τη διάρκεια της ζωής τους.

Η παρούσα πρόταση λαμβάνει υπόψη τις εμπειρίες που αποκτήθηκαν στο πλαίσιο της δοκιμαστικής ΕΣΚ «Ενεργός γήρανση με υγεία». Αξιοποιεί επίσης τις διάφορες εισηγήσεις των κρατών μελών, των ερευνητικών κοινοτήτων και άλλων ενδιαφερομένων, που συλλέχτηκαν στο πλαίσιο διάφορων συσκέψεων, εργαστηρίων, εκδηλώσεων και μιας δημόσιας διαβούλευσης, που διοργανώθηκαν το 2010 και το 2011.

2. ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ ΣΕ ΟΛΗ ΤΗΝ ΑΛΥΣΙΔΑ ΠΡΟΣΤΙΘΕΜΕΝΗΣ ΑΞΙΑΣ ΤΩΝ ΠΡΩΤΩΝ ΥΛΩΝ

Για πολλά χρόνια, η βασική γεωλογική έρευνα και η χαρτογράφηση στην ΕΕ γίνονταν μέσω εθνικών γεωλογικών ερευνών που πραγματοποιούνταν εντός των περιορισμών των εθνικών πλαισίων και κανονισμών. Σήμερα δεν έχουν επιτευχθεί τα πλήρη οφέλη ενός κατάλληλου συντονισμού, ή ακόμη και ολοκλήρωσης, ορισμένων δραστηριοτήτων των 27 διαφορετικών γεωλογικών ερευνών στην ΕΕ. Επίσης, η καινοτόμος σκέψη που βασίζεται στην αυξημένη δικτύωση και συνεργασία προσφέρει ένα τεράστιο δυναμικό προόδου. Η θέσπιση ευρωπαϊκών προτύπων θα διευκολύνει τη δημιουργία μιας ενιαίας βάσης γεωλογικής γνώσης της ΕΕ και μπορεί, επίσης, να οδηγήσει στην οικονομικά αποτελεσματική ανάπτυξη και χρήση των απαιτούμενων σύγχρονων τεχνολογιών, όπως το δορυφορικό σύστημα πληροφοριών σχετικά με πόρους και τα προηγμένα συστήματα κατασκευής μοντέλων 4D με υπολογιστή.

Τα τελευταία 50 χρόνια, το μερίδιο της ΕΕ στην **εκμετάλλευση μεταλλείων** παγκοσμίως έχει μειωθεί σημαντικά. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικής εμπειρογνομosύνης και δεξιοτήτων. Ωστόσο, οι δεξιότητες αυτές απαιτούνται για να εξασφαλίζεται η ασφάλεια των εξορυκτικών δραστηριοτήτων και για την κάλυψη της αυξανόμενης ανάγκης για εκμεταλλεύσεις σε μεγαλύτερο βάθος, σε απομακρυσμένες περιοχές και κάτω από πιο αντίξοες συνθήκες (π.χ. στο βυθό της θάλασσας ή στην αρκτική ζώνη). Ενώ τα υψηλά πρότυπα για πιο ασφαλείς και περιβαλλοντικά πιο φιλικές τεχνικές εξόρυξης δημιουργούν νέες προκλήσεις, δημιουργούν επίσης νέες ευκαιρίες για την αγορά. Θα συνέβαλαν επίσης στη μείωση του κινδύνου σοβαρών ατυχημάτων στον εξορυκτικό τομέα. Ωστόσο, αυτή η εμπειρογνομosύνη και οι δεξιότητες δεν απαιτούνται μόνο στον εξορυκτικό τομέα αλλά σε ολόκληρη την αλυσίδα προστιθέμενης αξίας (έρευνα, επεξεργασία, ανακύκλωση, υποκατάσταση).

Αν και η Ευρώπη, στο σύνολό της, έχει σημειώσει σημαντική πρόοδο, κυρίως όσον αφορά την ανακύκλωση αποβλήτων, μπορούν να γίνουν περισσότερα για την αποφυγή της κατασπατάλησης πρώτων υλών σε όλες τις φάσεις του κύκλου ζωής τους. Η πλήρης εφαρμογή των πρώτων σταδίων της ευρωπαϊκής «ιεράρχησης των αποβλήτων» (πρόληψη, ακολουθούμενη από την προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, και ανακύκλωση) θα

μπορούσε να αποτρέψει την οριστική απώλεια πολύτιμων πόρων και να δημιουργήσει νέες επιχειρηματικές ευκαιρίες και δυνατότητες απασχόλησης στην ΕΕ.

Η καινοτομία μπορεί να αποτελέσει ένα ισχυρό εργαλείο αντιμετώπισης αυτών των προκλήσεων. Εμπειρογνομούμενη στον τομέα της μηχανικής και της επεξεργασίας έχει αναπτυχθεί σε άλλους αναδυόμενους τομείς, όπως η ρομποτική και άλλες κύριες τεχνολογίες εφαρμογής (ΚΤΕ). Η εισαγωγή προηγμένων τηλεκατευθυνόμενων λειτουργιών και αυτοματοποίησης σε υπόγεια ορυχεία και η καινοτόμος χρήση της βιοέκπλυσης για την εξαγωγή νικελίου και άλλων μετάλλων κατά τρόπο οικολογικά φιλικό και οικονομικά αποδοτικό καθιστούν την εξορυκτική βιομηχανία της ΕΕ πιο ανταγωνιστική και βιώσιμη. Οι νέες τεχνικές παρακολούθησης, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης δορυφορικών τεχνολογιών, θα μπορούσαν να επιτρέψουν την πρόληψη σοβαρών ατυχημάτων. Η καινοτομία είναι επίσης πολύ σημαντική για τη φάση της **επεξεργασίας**, όπου χρειάζονται προηγμένες τεχνολογικές λύσεις για την αποτελεσματική διαχείριση των υδάτων, την κατανάλωση ενέργειας και την ανακύκλωση (π.χ. στην περίπτωση κρίσιμων υλικών, όπως το ίνδιο και το γάλλιο που προέρχονται από βασικά μέταλλα).

Όσο περισσότερο προχωρά η ΕΕ στην ανάπτυξη αυτής της καινοτόμου προσέγγισης, τόσο καλύτερα θα είναι προετοιμασμένη να διαδραματίσει ηγετικό ρόλο στην εισαγωγή νέων, περιβαλλοντικά φιλικών και αποτελεσματικών στη χρήση των πόρων τεχνολογιών στην Ευρώπη και σε τρίτες χώρες. Αυτό μπορεί να έχει και ένα πρόσθετο θετικό παράπλευρο αποτέλεσμα, μέσω της διάδοσης βέλτιστων πρακτικών, που με τη σειρά τους θα συμβάλλουν στην καλύτερη διαφύλαξη του περιβάλλοντος. Η βιώσιμη και αποτελεσματική από πλευράς πόρων διαχείριση των πρώτων υλών, η βελτίωση της προπαρασκευής για επαναχρησιμοποίηση και ανακύκλωση και η συγκομιδή και κινητοποίηση υλικών με βάση το ξύλο μπορούν να συμβάλλουν στον περιορισμό των απωλειών όσον αφορά τη βιοποικιλότητα αλλά και στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε παγκόσμιο επίπεδο, ενώ θα εξασφαλίσουν, επίσης, τον εφοδιασμό με πρώτες ύλες και θα βοηθήσουν στην αντιμετώπιση ανεπαρκειών, για παράδειγμα σε ίνες ξύλου για ανακύκλωση, στην Ευρώπη.

Η τεράστια αύξηση των πωλήσεων σύγχρονων συσκευών επικοινωνίας – όπως τα κινητά τηλέφωνα και οι φορητοί υπολογιστές – με τάση υψηλού ρυθμού αντικατάστασης, έχουν δημιουργήσει ένα τεράστιο δυναμικό πολύτιμων αποβλήτων («τα αστικά μας ορυχεία»). Ένα κινητό τηλέφωνο περιέχει σήμερα περισσότερες από 40 διαφορετικές πρώτες ύλες, όπως κοβάλτιο, γάλλιο, λευκόχρυσο και στοιχεία σπάνιων γαιών. Σήμερα, κάθε πολίτης της ΕΕ παράγει ετησίως περίπου 17 κιλά απόβλητα ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού (ΑΗΗΕ), μέγεθος που προβλέπεται να αυξηθεί σε 24 κιλά έως το 2020⁹. Ωστόσο, η **ανακύκλωση** στοιχείων σπάνιων γαιών από ηλεκτρονικές συσκευές, για παράδειγμα, αποτελεί σήμερα πρόκληση από τεχνολογικής αλλά και οικονομικής πλευράς. Πρέπει να ενθαρρυνθεί περαιτέρω η ξεχωριστή αποκομιδή αποβλήτων και να υποστηριχθούν οι αγορές να προχωρήσουν. Επιπλέον, η πρόληψη των παράνομων εξαγωγών και της ακατάλληλης μεταχείρισης αποβλήτων μπορεί να επιφέρει σημαντικά περιβαλλοντικά οφέλη και ανάκτηση πολύτιμων υλικών (π.χ. σκραπ, ανακυκλώσιμο χαρτί).

Νέες οικονομικά αποδοτικές και περιβαλλοντικά ορθές τεχνικές και βέλτιστες πρακτικές όσον αφορά την αποκομιδή και την επεξεργασία αποβλήτων προσφέρουν τη δυνατότητα βελτίωσης της ανακύκλωσης βασικών πρώτων υλών. Για παράδειγμα, η πρόσφατη ανάπτυξη ειδικών συγκολλητικών που περιέχουν κωδικοποιημένες πληροφορίες στη βάση μοναδικών

⁹ Πηγή IPA (International Platinum Group Metals Association): www.ipa-news.com

χημικών αναγνωριστικών κωδικών, μπορεί να συμβάλλει στην καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και της κλοπής μεταλλικών προϊόντων και σκραπ. Επιπλέον, ορισμένα κράτη μέλη έχουν αυξήσει σημαντικά τα ποσοστά αποκομιδής και ανακύκλωσης μέσω κατάλληλων οικονομικών μηχανισμών, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής συστημάτων ευθύνης του παραγωγού, για την υποστήριξη της ξεχωριστής αποκομιδής, της επαναχρησιμοποίησης και της ανακύκλωσης.

Επίσης, πολλές εφαρμογές βασίζονται σε βασικές πρώτες ύλες που σήμερα είναι πολύ δύσκολο, έως και πρακτικά αδύνατο, να υποκατασταθούν, λόγω των φυσικών και χημικών ιδιοτήτων τους. Η **υποκατάσταση** μπορεί να αξιοποιηθεί είτε για την ανάπτυξη εναλλακτικών υλικών σε ορισμένες εφαρμογές είτε για την αντικατάσταση αυτών των εφαρμογών από ισοδύναμη τεχνολογία που δεν θα βασίζεται σε βασικές πρώτες ύλες. Για παράδειγμα, η ανάπτυξη κεραμικών υπεραγωγών υψηλών θερμοκρασιών μπορεί να αποτελέσει υποκατάστατο για τους μόνιμους μαγνήτες σε ανεμογεννήτριες, που σήμερα χρησιμοποιούν στοιχεία σπάνιων γαιών όπως το νεοδύμιο και το δυσπρόσιο.

Συνοπτικά, τα παραπάνω παραδείγματα δείχνουν ότι:

- η καινοτομία αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για να επανακτήσει η Ευρώπη το ρόλο της και την παρουσία της όσον αφορά την αποτελεσματική χρήση των πόρων και το βιώσιμο εφοδιασμό με πρώτες ύλες, χωρίς τα οποία θα διέτρεχε κίνδυνο η βιωσιμότητα ολόκληρης της οικονομίας της·
- η καινοτομία χρειάζεται για να διατηρηθεί και να βελτιωθεί η ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας της ΕΕ και για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική χρήση πόρων στην Ευρωπαϊκή Ένωση·
- η καινοτομία χρειάζεται σε όλη την αλυσίδα προστιθέμενης αξίας των πρώτων υλών και, επομένως, χρειάζεται μια συνολική προσέγγιση για να αντιμετωπιστούν οι διάφορες προκλήσεις που θα αντιμετωπίσει η ΕΕ τα επόμενα χρόνια.

Η κατάσταση αυτή απαιτεί στοχευμένες προσπάθειες καινοτομίας και έρευνας, ρηξικέλευθες τεχνολογίες και πολυεπιστημονικές προσεγγίσεις για να καλυφθούν τα κενά γνώσης.

3. ΠΡΟΣΤΙΘΕΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΜΠΡΑΞΗΣ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΩΤΕΣ ΥΛΕΣ

Η υποστήριξη που παρέχεται ήδη από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις στρατηγικές της ΕΕ για τις πρώτες ύλες και την αποτελεσματικότητα στη χρήση των πόρων, που πρότεινε η Επιτροπή, καταδεικνύει την όλο και μεγαλύτερη συνειδητοποίηση της ανάγκης αντιμετώπισης των προκλήσεων που προαναφέρθηκαν, τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο. Η στενότερη συνεργασία στην ΕΕ ανάμεσα σε δημόσιους φορείς, αλλά και ανάμεσα στον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, θα δώσει την απαιτούμενη ώθηση για να ξεπεραστούν τα κυριότερα εμπόδια.

Στα εμπόδια αυτά περιλαμβάνονται (βλ. επίσης τμήμα 1.3 του παραρτήματος):

- η μη επαρκής κρίσιμη μάζα για την επίτευξη ενός ενιαίου στόχου·
- η ανεπαρκής συνεργασία των κρατών μελών σε διάφορους τομείς που αφορούν τις πρώτες ύλες·

- η έλλειψη μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης σε «αλυσίδες προστιθέμενης αξίας», από την εξόρυξη και την επεξεργασία πρώτων υλών έως το σχεδιασμό και τη χρήση προϊόντων και το τέλος του κύκλου ζωής τους·
- η πολύ περιορισμένη συνεργασία ανάμεσα στους εθνικούς οργανισμούς έρευνας και ο έντονος κατακερματισμός του ευρωπαϊκού χώρου έρευνας στον τομέα·
- η ανεπαρκής ανάπτυξη του γεωπολιτικού ρόλου της ΕΕ όσον αφορά την εξασφάλιση πρόσβασης των ευρωπαϊκών εταιρειών σε πρώτες ύλες ανά τον κόσμο, με ταυτόχρονο σεβασμό, όσο είναι δυνατόν, των ευρωπαϊκών περιβαλλοντικών προτύπων.

Επομένως, η πραγματική προστιθέμενη αξία της ΕΣΚ θα είναι η δημιουργία μιας πλατφόρμας που έχει ως στόχο το συγκερασμό των συναφών πολιτικών και παραγόντων σε επίπεδο Ένωσης, χωρίς να αντικαθιστά την ισχύουσα διαδικασία λήψης αποφάσεων σε επίπεδο ΕΕ.

3.1. Αντικείμενο και στόχοι

Η ΕΣΚ θα συμβάλλει στη μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη ασφάλεια του βιώσιμου εφοδιασμού με πρώτες ύλες (συμπεριλαμβανομένων των κρίσιμων πρώτων υλών, των βιομηχανικών ορυκτών και των υλικών από ξύλο) που απαιτείται για την κάλυψη των βασικών αναγκών μιας σύγχρονης και αποτελεσματικής από πλευράς πόρων κοινωνίας. Πρόκειται για ουσιαστική συμβολή στην ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανίας, στην αύξηση της αποτελεσματικότητας από πλευράς πόρων στην ΕΕ και στην ανάπτυξη νέων ευρωπαϊκών δραστηριοτήτων ανακύκλωσης.

Ο στόχος της ΕΣΚ είναι να μειωθεί η εξάρτηση της Ευρώπης από εισαγωγές πρώτων υλών που είναι κρίσιμης σημασίας για τις ευρωπαϊκές βιομηχανίες. Αυτό θα επιτευχθεί με επαρκή ευελιξία και εναλλακτικές επιλογές όσον αφορά τον εφοδιασμό με πρώτες ύλες, λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπόψη τη σπουδαιότητα της άμβλυνσης των αρνητικών περιβαλλοντικών συνεπειών ορισμένων υλικών κατά τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους, καθιστώντας έτσι την Ευρώπη ηγέτιδα όσον αφορά την ικανότητα έρευνας, εξόρυξης, επεξεργασίας, ανακύκλωσης και υποκατάστασης έως το 2020. Στο πλαίσιο του στρατηγικού της σχεδίου υλοποίησης (ΣΣΥ), η ΕΣΚ θα πρέπει να θέσει στόχους αποτελέσματος για τη μέτρηση της επιτυχίας της, π.χ. όσον αφορά σημαντικές μειώσεις της εξάρτησης από την εισαγωγή ορισμένων κρίσιμης σημασίας πρώτων υλών.

Επίσης, η Επιτροπή προτείνει ορισμένους ειδικούς και συγκεκριμένους στόχους που πρέπει να επιτευχθούν, το αργότερο, έως το 2020:

- κατάρτιση ευρωπαϊκών μηχανισμών στατιστικής τυποποίησης για την καταγραφή πόρων και αποθεμάτων (στη ξηρά και τη θάλασσα) και γεωλογικού χάρτη 3D·
- δημιουργία ενός δυναμικού συστήματος μοντελοποίησης που θα συνδέει τις τάσεις όσον αφορά την προσφορά και τη ζήτηση με τα οικονομικά εκμεταλλεύσιμα αποθέματα και πλήρης ανάλυση του κύκλου ζωής, συμπεριλαμβανομένης της αξιολόγησης των περιβαλλοντικών, οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων των διάφορων σεναρίων·

- θέσπιση έως και δέκα δοκιμαστικών δράσεων καινοτομίας (π.χ. μονάδες επίδειξης) για την έρευνα, την εξόρυξη και την επεξεργασία, την αποκομιδή και την ανακύκλωση·
- ανάπτυξη υποκατάστατων για τουλάχιστον τρεις βασικές εφαρμογές κρίσιμων και σπάνιων πρώτων υλών·
- δημιουργία δικτύου έρευνας, κέντρων εκπαίδευσης και κατάρτισης για τη βιώσιμη λειτουργία του εξορυκτικού τομέα και τη διαχείριση υλικών (M³), εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα τον κατάλληλο συντονισμό με το Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Καινοτομίας και Τεχνολογίας (EIT) - Κοινότητα γνώσης και καινοτομίας (ΚΓΚ) για τη βιώσιμη έρευνα, εξόρυξη, επεξεργασία και ανακύκλωση·
- βελτίωση της αποτελεσματικότητας όσον αφορά τη χρήση υλών και την πρόληψη, επαναχρησιμοποίηση και ανακύκλωση πολύτιμων πρώτων υλών από τον όγκο των αποβλήτων, με ειδική έμφαση σε υλικά με δυνητικά αρνητικό αποτέλεσμα στο περιβάλλον·
- εντοπισμός ευκαιριών και ανάπτυξη νέων ιδεών για καινοτόμους πρώτες ύλες και προϊόντα που παρουσιάζουν δυναμικό εμπορίας·
- κατάρτιση μιας προορατικής στρατηγικής των πολυμερών οργανισμών της ΕΕ και στο πλαίσιο των διμερών σχέσεων με χώρες όπως οι ΗΠΑ, η Ιαπωνία και η Αυστραλία, σε διάφορους τομείς που καλύπτει η ΕΣΚ.

Οι στόχοι αυτοί θα επιτρέψουν επίσης την κατάλληλη παρακολούθηση της λειτουργίας της ΕΣΚ, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών που πρέπει να εκτελεστούν και των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται.

3.2. Μηχανισμοί

Η προστιθέμενη αξία της ΕΣΚ έγκειται στην εφαρμογή βασικών μηχανισμών καινοτομίας¹⁰, συμπεριλαμβανομένων των ακόλουθων γενικών κατηγοριών, για την επίτευξη κοινών στόχων (όπως αναφέρεται παραπάνω στο σημείο 3.1):

- υποστήριξη της ανάπτυξης καινοτομιών· καινοτομιών που βασίζονται στην τεχνολογία αλλά και καινοτομιών που δεν βασίζονται στην τεχνολογία, όπως νέοι συνδυασμοί προϊόντων – υπηρεσιών, νέες υπηρεσίες, καλύτερος σχεδιασμός προϊόντων για να εξασφαλίζεται η δυνατότητα ανακύκλωσής τους στο τέλος του κύκλου ζωής τους, σχεδιασμός με βάση το χρήστη, νέα πολιτικά εργαλεία για την έρευνα και την καινοτομία·
- ενθάρρυνση της αριστείας στην επιστημονική βάση και επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό (δεξιότητες)·
- υποστήριξη στοχευμένων και καινοτόμων κανονιστικών ενεργειών και/ή συνεργασία με τα κράτη μέλη για τη βελτίωση των όρων ενός φιλικού για την καινοτομία κανονιστικού πλαισίου·
- προώθηση στοχευμένων μηχανισμών τυποποίησης και δημόσιων συμβάσεων·
- συνδυασμός των εργαλείων της πολιτικής και των οργανισμών (αρμόδιοι για τη χάραξη πολιτικής, υπηρεσίες, βιομηχανία, ερευνητές) που δραστηριοποιούνται

¹⁰ Όπως ορίζεται στο έγγραφο COM(2010)546.

στους τομείς της προσφοράς και της ζήτησης για να επιταχυνθεί η διάθεση στην αγορά και η διάδοση καινοτομιών.

Οι παραπάνω μηχανισμοί μπορεί να λειτουργήσουν τόσο από την πλευρά της προσφοράς όσο και από την πλευρά της ζήτησης. Ωστόσο, και στις δύο πλευρές πρέπει να εξασφαλίζεται η κατάλληλη παρακολούθηση.

<p><u>Πλευρά της προσφοράς</u></p> <p><u>Εθνικό επίπεδο</u> Χρηματοδότηση έρευνας και καινοτομίας από τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες Δεξιότητες και κατάρτιση στα κράτη μέλη</p> <p><u>Διεθνές επίπεδο (ΕΕ)</u> Eureka, Eurostars, ERANet Προγράμματα πλαίσια της ΕΕ <i>FP7 (Cooperation, PPPs, Cost, JTI, ERANet, ESFRI...) EIT ΚΓΚ CIP</i></p> <p>Μηχανισμοί της ΕΤΕ Διαρθρωτικά ταμεία</p>	Επιστήμες RTDI	<p><u>Πλευρά της ζήτησης</u></p> <p><u>Εθνικό επίπεδο</u> Ρύθμιση (συμπ. της ρυθμιστικής εφαρμογής) Δημόσιες συμβάσεις σε κράτη μέλη και περιφέρειες</p> <p><u>Διεθνές επίπεδο (ΕΕ)</u> Πρότυπα/επισήμανση Ρύθμιση (συμπ. της ρυθμιστικής εφαρμογής) Δημόσιες συμβάσεις ΔΙ και μεταφορά γνώσης Παρακολούθηση της αγοράς</p> <p><u>Διεθνές (παγκόσμιο) επίπεδο</u> Εμπορική πολιτική Πολιτικός διάλογος</p>	Αγορά, καταναλωτές
--	-----------------------	--	---------------------------

Από την πλευρά της προσφοράς, οι επενδύσεις στην έρευνα σχετικά με τον εξορυκτικό τομέα, την υποκατάσταση, την αποτελεσματικότητα από πλευράς πόρων και την ανακύκλωση πρέπει να προσαρμοστεί περισσότερο με τους κοινούς στόχους της σύμπραξης για την καινοτομία, έτσι ώστε να δημιουργηθεί η απαραίτητη κρίσιμη μάζα, αφού κανένα εθνικό ή ευρωπαϊκό ερευνητικό πρόγραμμα δεν μπορεί να καλύψει όλες τις πτυχές, ενώ και οι επενδύσεις στην έρευνα και οι κίνδυνοι είναι πολύ μεγάλοι για πολλές ιδιωτικές εταιρείες. Γι' αυτό πρέπει να υπάρξει μεγαλύτερη συμμετοχή των υφιστάμενων δικτύων (π.χ. του ERANET για τα υλικά, της ευρωπαϊκής τεχνολογικής πλατφόρμας για τους βιώσιμους ορυκτούς πόρους, του τεχνολογικού κλιμακίου για το δασικό τομέα και άλλων ΕΤΠ), ενώ πρέπει να προωθηθούν νέα δίκτυα ερευνητών και χρηματοδοτικών οργανισμών, δημόσιων και ιδιωτικών, στην Ευρώπη. Για το μελλοντικό πρόγραμμα έρευνας και καινοτομίας της ΕΕ, το «Ορίζων 2020», η Επιτροπή έχει προτείνει έναν συγκεκριμένο στόχο για την αντιμετώπιση της κοινωνικής πρόκλησης «δράση για το κλίμα, αποδοτικότητα των πόρων και πρώτες ύλες».

Παρά το ότι η Ευρώπη διέθετε κάποια παράδοση στη χρηματοδότηση της έρευνας και της καινοτομίας στον τομέα αυτό, υπάρχει ακόμη σημαντικό δυναμικό¹¹, από την πλευρά της προσφοράς, για τη διάθεση στην αγορά νέων προϊόντων και υπηρεσιών. Η χρονική επιτάχυνση της διάθεσης καινοτομιών στην αγορά είναι ιδιαίτερα σημαντική για τις ΜΜΕ. Επομένως, η παρούσα ΕΣΚ πρέπει να ενθαρρύνει την καινοτομία, από την πλευρά της προσφοράς αλλά και της ζήτησης, όπου είναι δυνατό και ενδεικνυόμενο, μέσω μηχανισμών όπως η νομοθεσία, οι δημόσιες συμβάσεις, η ανάλυση του κύκλου ζωής και τα πρότυπα.

¹¹ Βλ. την έκθεση Aho «Δημιουργία μιας καινοτόμου Ευρώπης» του 2006, την πρωτοβουλία για πρωτοπόρους αγορές στην Ευρώπη του 2007 και τη στρατηγική καινοτομίας του ΟΟΣΑ του 2010.

Ιδιαίτερη έμφαση πρέπει να δοθεί στην καινοτομία που αφορά τις βιώσιμες πολιτικές κατανάλωσης και παραγωγής. Στην Ευρώπη υπάρχουν ήδη κίνητρα για βιώσιμες και φιλικές στην καινοτομία δημόσιες συμβάσεις, ενώ μπορούν να δημιουργηθούν δίκτυα δημόσιων φορέων στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας για πρωτοποριακές αγορές¹² και να καθιερωθεί η ευρύτερη χρήση των κριτηρίων της οικολογικής δημόσιας σύμβασης της ΕΕ¹³, που εφαρμόζονται στην παρούσα ΕΣΚ, για την προώθηση της υιοθέτησης και διάδοσης (οικο-) καινοτομιών.

3.3. Πακέτα εργασιών

Με βάση τις εισηγήσεις των ενδιαφερομένων και των αρμόδιων για τη χάραξη πολιτικής, οι ενέργειες που πρέπει να γίνουν έχουν ομαδοποιηθεί σε πέντε τίτλους ή «πακέτα εργασιών» (ΠΕ). Αυτά τα ΠΕ, τα οποία θα περιλαμβάνουν δράσεις τόσο από την πλευρά της προσφοράς όσο και από την πλευρά της ζήτησης, δεν θα λειτουργήσουν αυτόνομα και αλληλοαναιρούμενα. Αντίθετα, τα επιμέρους ΠΕ θα αλληλεπιδρούν, ενώ έως ένα βαθμό θα επικαλύπτονται σκόπιμα. Επιπλέον, μπορούν να προσαρμόζονται ώστε να αντιμετωπίζονται οι μεταβαλλόμενες ανάγκες και να αξιοποιούνται νέες ευκαιρίες.

Η δομή διακυβέρνησης θα ενθαρρύνει τη συνεργασία, καταργώντας έτσι τα διαχωριστικά όρια μεταξύ των πολιτικών, των τομέων, των γεωγραφικών αποστάσεων ή των οργανωτικών νοοτροπιών. Για παράδειγμα, ορισμένες τεχνολογίες εξόρυξης θα μπορούσαν να εφαρμοστούν και στην ανακύκλωση, ή αντίστροφα. Θα αποτελέσει επίσης ένα μέσο για τη βελτίωση του συντονισμού ανάμεσα σε μεγάλες επιχειρήσεις και ΜΜΕ, καθώς και ανάμεσα στις ίδιες τις ΜΜΕ, π.χ. μέσω περιφερειακών συσπειρώσεων.

Προτείνονται τα ακόλουθα πακέτα εργασιών για την ΕΣΚ (αναλυτική περιγραφή κάθε ΠΕ περιέχεται στο τμήμα 2 του παραρτήματος).

Τομείς πολιτικής με επίκεντρο την τεχνολογία

ΠΕ 1 – Ανάπτυξη καινοτόμων τεχνολογιών και λύσεων για τον βιώσιμο και ασφαλή εφοδιασμό με πρώτες ύλες· την εξόρυξη, την επεξεργασία και την ανακύκλωση. Συμπληρωματικά με την ανάπτυξη της τεχνολογίας, το ΠΕ αποσκοπεί στην κατάρτιση χαρτών πορείας για την τυποποίηση σε αυτούς τους τομείς, έχοντας υπόψη το κόστος για τις επιχειρήσεις.

ΠΕ 2 – Ανάπτυξη καινοτόμων και βιώσιμων λύσεων για την κατάλληλη υποκατάσταση κρίσιμων και σπάνιων υλών. Το πρώτο σύνολο δράσεων προτεραιότητας μπορεί να προκύψει από τον κατάλογο κρίσιμων πρώτων υλών και από τις πλέον σημαντικές οικονομικά και οικολογικά ευαίσθητες εφαρμογές.

Τομείς πολιτικής που δεν επικεντρώνονται στην τεχνολογία

ΠΕ 3 – Βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου, των γνώσεων και των υποδομών της Ευρώπης για τις πρώτες ύλες. Το ΠΕ αποσκοπεί στην αξιοποίηση και την τυποποίηση γεωλογικών στοιχείων και στον εντοπισμό και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών για την κατάρτιση πολιτικών σχετικά με τα ορυκτά, τη χωροταξία και τις σχετικές κανονιστικές ρυθμίσεις στα

¹² http://ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/policy/public-procurement/pp-networks_en.htm

¹³ http://ec.europa.eu/environment/gpp/gpp_criteria_en.htm

κράτη μέλη. Θα υποστηρίξει επίσης δράσεις για την προώθηση της τεχνικής αριστείας και των δεξιοτήτων που χρειάζονται στην Ευρώπη.

ΠΕ 4 – Βελτίωση των όρων του κανονιστικού πλαισίου, κυρίως με την προώθηση της αριστείας και της πρόληψης, την προπαρασκευή πριν από την επαναχρησιμοποίηση και την ανακύκλωση μέσω δημόσιων (π.χ. δημόσιες συμβάσεις) και ιδιωτικών πρωτοβουλιών. Το ΠΕ αποσκοπεί στη βελτιστοποίηση της προστιθέμενης αξίας πρώτων υλών, στη βελτίωση της αποδοτικότητας και στη μείωση του κόστους ανακύκλωσης, αυξάνοντας την αποτελεσματικότητα της αποκομιδής, διαλογής και ανακύκλωσης πρώτων υλών από τον όγκο των αποβλήτων. Για τον σκοπό αυτό, θα εφαρμόσει επίσης πολιτικές τυποποίησης και πιστοποίησης προϊόντων, καθώς και οικονομικούς μηχανισμούς.

Διεθνής συνεργασία – οριζόντια προσέγγιση

Το ΠΕ 5 – αναγνωρίζει τη σπουδαιότητα που έχουν για την παγκόσμια αγορά η πρόσβαση σε πρώτες ύλες και η προώθηση της χρήσης περιβαλλοντικά φιλικών τεχνολογιών εξόρυξης και επεξεργασίας και μπορεί να έχει ως αντικείμενο την έρευνα και την καινοτομία, τη βελτίωση της γνωστικής βάσης, της εμπορικής πολιτικής και του πολιτικού διαλόγου με διεθνείς οργανισμούς, όπως η Αφρικανική Ένωση, ο ΟΟΣΑ, η Διεθνής Τράπεζα και η G20, καθώς και σε διμερείς σχέσεις. Ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί στη δυνατότητα διαμόρφωσης καλύτερων συνεργιών ανάμεσα σε αυτή την πρωτοβουλία και τις διάφορες πολιτικές σχετικά με τις υπερπόντιες χώρες και εδάφη (ΥΧΕ).

3.4. Δομή διακυβέρνησης

Η δομή διακυβέρνησης της ΕΣΚ θα ακολουθήσει τις αρχές που ορίζονται στην πρωτοβουλία «Ένωση καινοτομίας»: στόχος της είναι να ισοσταθμίζεται η ανάγκη για υψηλού επιπέδου δέσμευση και λειτουργικό συντονισμό, αφενός, με τις ισχυρές αποκεντρωμένες επιχειρησιακές αρμοδιότητες ώστε να εξασφαλίζεται η αποτελεσματική ανάληψη ευθύνης από τους υπεύθυνους και τα άλλα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, αφετέρου. Οι εμπειρίες από τη δοκιμαστική ΕΣΚ «Ενεργός γήρανση με υγεία»¹⁴, για τον καθορισμό της διακυβέρνησης, του πεδίου, του σχεδιασμού και της συμμετοχής των ενδιαφερομένων, έχουν ενσωματωθεί ώστε να καλύπτονται οι ανάγκες της παρούσας ΕΣΚ.

Στην ΕΣΚ θα συμμετέχουν εκπρόσωποι του δημόσιου τομέα (από ευρωπαϊκό επίπεδο έως και εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο), της βιομηχανίας (συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ), της κοινωνίας των πολιτών και άλλων ενδιαφερομένων, για την υποστήριξη της ανάπτυξης της καινοτομίας, της υιοθέτησης και της διάδοσής της στην αγορά. Ωστόσο, βασική αρχή είναι ότι η ΕΣΚ θα προσφέρει ένα ρεαλιστικό, ευέλικτο και μη γραφειοκρατικό περιβάλλον που θα επιτρέπει την εκπροσώπηση διαφορετικών συμφερόντων.

Η προσέγγιση αυτή αντικατοπτρίζεται στις ακόλουθες μεθόδους εργασίας σε επιχειρησιακό επίπεδο (αναλυτικότερα στο τμήμα 3 του παραρτήματος):

Η **ομάδα συντονισμού υψηλού επιπέδου** (ΟΣΥΕ) θα παρέχει στην παρούσα ΕΣΚ συμβουλές στρατηγικού χαρακτήρα και πολιτική καθοδήγηση, βάσει σαφούς εντολής. Ωστόσο, η ΟΣΥΕ δεν θα εμπλέκεται στην επίσημη διαδικασία λήψης αποφάσεων που προβλέπεται από το δίκαιο της Ένωσης. Η σύνθεσή της θα αντικατοπτρίζει τις κύριες συνιστώσες της παρούσας σύμπραξης και θα συμπεριλαμβάνει εκπροσώπους, οριζόμενους υπό την προσωπική τους

¹⁴ SEC(2011) 1028 τελικό.

ιδιότητας, των κρατών μελών, του ΕΚ, εταιρειών, ακαδημιών, ερευνητικών κέντρων, ΜΚΟ και άλλων φορέων. Η ΟΣΥΕ θα επιφορτιστεί με την κατάρτιση ΣΣΥ, προτείνοντας γραμμές δράσης προτεραιότητας. Ταυτόχρονα, η ομάδα θα έχει περιορισμένη σύνθεση ώστε να εξασφαλίζεται η αποτελεσματικότητά της. Μετά τη θέσπιση αυτού του σχεδίου, η ΟΣΥΕ θα συμβάλλει στην επίτευξη προόδου και θα επικαιροποιεί το ΣΣΥ. Για την παρακολούθηση της προόδου, στις εργασίες της ΟΣΥΕ θα περιλαμβάνεται η ανάπτυξη στόχων αποτελέσματος που θα πρέπει να επιτυγχάνει η ΕΣΚ. Πρώτο καθήκον της θα είναι η ανάπτυξη ενός στρατηγικού σχεδίου υλοποίησης (ΣΣΥ).

Η διασύνδεση του στρατηγικού και του επιχειρησιακού επιπέδου θα εξασφαλίζεται από την **ομάδα Sherpa**, που αποτελείται από προσωπικούς αντιπροσώπους της ΟΣΥΕ. Κύριο καθήκον της θα είναι η εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της σύμπραξης, συμπεριλαμβανομένων του σχεδιασμού κύριων δράσεων, του συνολικού συντονισμού των πακέτων εργασιών και της προετοιμασίας των συνεδριάσεων και των μετέπειτα ενεργειών της ΟΣΥΕ.

Θα δημιουργηθούν **επιχειρησιακές ομάδες** ανάλογα με συγκεκριμένα θεματικά πεδία, για την παροχή συμβουλών στην ΟΣΥΕ και την έκφραση του στρατηγικού σχεδίου υλοποίησης σε καθήκοντα και δράσεις. Οι ομάδες θα λειτουργούν βάσει ευέλικτων δομών, με περιορισμένο χρονικό ορίζοντα και σε στενή συνεργασία, όπου χρειάζεται. Για να εξασφαλίζεται ότι η ΕΣΚ θα επωφεληθεί πλήρως από την υφιστάμενη αριστεία στην ΕΕ, οι επιχειρησιακές ομάδες θα πρέπει να έχουν την ευρύτερη δυνατή κάλυψη (γεωγραφική κάλυψη των 27 κρατών μελών και από διάφορους τομείς απαιτούμενης εμπειρογνομosύνης), βάσει μιας διαφανούς διαδικασίας ορισμού. Οι συνεδριάσεις θα οργανώνονται κατά τρόπο που να μεγιστοποιείται η συμβολή εμπειρογνομosύμων.

3.5. Απήχηση

Για τη μεγιστοποίηση της διαφανούς και κυκλικής ροής πληροφοριών και της απόδοσης λογαριασμού σε όλη τη διάρκεια της ΕΣΚ, θα είναι σημαντική η αλληλεπίδραση με το πολιτικό επίπεδο αλλά και την κοινωνία στο σύνολό της (βλ. παραρτήματα 4 και 5). Αυτό θα επιτευχθεί με δύο τρόπους. Σε πολιτικό επίπεδο, η Επιτροπή προτίθεται να υποβάλλει έκθεση στο Συμβούλιο και το ΕΚ σε ετήσια βάση. Σε επίπεδο κοινωνίας, η ΕΣΚ θα επιδιώξει τη συμμετοχή ενός ευρύτερου ακροατηρίου, μέσω της διοργάνωσης μιας ετήσιας δημόσιας εκδήλωσης. Έτσι θα επιτευχθεί ένας βασικός στόχος των συμπράξεων για την καινοτομία, δηλαδή η εξασφάλιση ενός ευρύτερου επιπέδου κοινωνικής συμμετοχής.

3.6. Χρονοδιάγραμμα

Η Επιτροπή χαιρετίζει τις απόψεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, αλλά και των υπόλοιπων ενδιαφερομένων, όσον αφορά την παρούσα ΕΣΚ. Σύμφωνα με τις απόψεις που ποβλήθηκαν προβλέπονται τα ακόλουθα ορόσημα (αναλυτικά στο τμήμα 6 του παραρτήματος):

- από τα μέσα του 2012: ορισμός της ΟΣΥΕ, της ομάδας Sherpa και των επιχειρησιακών ομάδων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή·
- αρχές του 2013: οριστικοποίηση του στρατηγικού σχεδίου υλοποίησης από την ΟΣΥΕ και υποβολή του από την Επιτροπή στο ΕΚ και στο Συμβούλιο (πρώτο εξάμηνο του 2013)·
- από τα μέσα του 2013: έναρξη της υλοποίησης και πρώτο ετήσιο συνέδριο·

- αξιολόγηση της προόδου (συμπεριλαμβανομένης της δομής διακυβέρνησης): τέλη 2014 (συνεκτίμηση του νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020 και της νέας Επιτροπής που θα οριστεί).

Για την υποστήριξη των εργασιών της παρούσας ΕΣΚ, το 2011 δρομολογήθηκαν ήδη μια σειρά προπαρασκευαστικών δράσεων και μελετών. Τα πρώτα αποτελέσματα θα έχουν ολοκληρωθεί κατά τη διάρκεια του 2011 και του 2013, έτσι ώστε να μπορεί η ΕΣΚ να επιδείξει συγκεκριμένη πρόοδο σε πρώιμη φάση. Η Επιτροπή θα οργανώσει την επανεξέταση της ΕΣΚ κατά τη διάρκεια του 2013, ώστε να γίνει απογραφή της προόδου.